



**Gemeente
Rotterdam**

Onderwerp: Ongevraagd advies ProRail B.V.
(Emplacement Waalhavenweg)

Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam
Website: www.rotterdam.nl

Cluster: Stadsontwikkeling
Portefeuille: Klimaat, Circulair en Buitenruimte
Portefeuillehouder: Sabine Biesheuvel

Retouradres: Postbus 70012, 3000 KP Rotterdam

Aan de Wijkraad Heijplaat

Van: Koen van Laar
Telefoonnummer gemeente: 14 010
Kenmerk: M2601-2625

Datum: 19 oktober 2026

Beste leden van de Wijkraad Heijplaat,

Hartelijk dank voor uw brief van 22 januari 2026, waarin u het college uw ongevraagd advies geeft over de verleende omgevingsvergunning voor ProRail B.V. (Emplacement Waalhavenweg) (D2601-162439). Wij waarderen het dat u zich inzet voor de leefbaarheid van Heijplaat en dat u uw zorgen en aandachtspunten met ons deelt. Allereerst willen wij u onze oprechte verontschuldigingen aanbieden voor de vertraging in de beantwoording van uw brief. Omdat uw vragen een specifieke achtergrond en expertise vereisen, heeft het intern de nodige tijd gekost om de juiste personen binnen onze organisatie te raadplegen. Wij wilden er immers zeker van zijn dat wij u van een inhoudelijk juist, helder en compleet antwoord konden voorzien.

Wij begrijpen uw teleurstelling dat de wijkraad niet vooraf is geïnformeerd of geconsulteerd over de vergunningprocedure. U geeft aan dat besluiten, die gevolgen kunnen hebben voor de leefomgeving van Heijplaat, idealiter in een vroeg stadium met de wijkraad worden besproken. Voor de bekendmaking van aanvragen en besluiten van omgevingsvergunningen wordt gebruikgemaakt van diverse publicatiekanalen, waaronder het Gemeenteblad, Heijplaat Online en de website van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Op 8 oktober 2025 is de vergunningaanvraag voor het eerst gepubliceerd; destijds betrof dit puur een kennisgeving waartegen nog geen bezwaar openstond. Op 15 december 2025 is de vergunning vastgesteld en gepubliceerd en kon er tot en met 27 januari 2026 bezwaar of een reactie worden ingediend ten opzichte van deze vergunning. Naar aanleiding van de publicatie zijn geen bezwaren ingediend. Wij beschouwen uw ongevraagde advies niet als een formeel bezwaar tegen de verleende omgevingsvergunning.

Het college erkent dat de opstapeling van het geluid en alle milieueffecten een grote impact heeft op uw dagelijkse leefomgeving. Bewoners ervaren de leefomgeving niet vanuit afzonderlijke wettelijke thema's, maar als een totaal van factoren zoals geluid, luchtkwaliteit, verkeersdruk, veiligheid en bereikbaarheid. Op dit moment is er geen goed beoordelingskader voor de opeenstapeling van milieueffecten die toegepast kan



worden bij vergunningen. Juist daarom volgen wij de landelijke ontwikkelingen op dit gebied heel nauwgezet. Door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu wordt momenteel gezocht naar manieren voor de beoordeling van de opstapeling van milieueffecten. Wanneer hiervoor in de toekomst bruikbare methodieken, instrumenten of handreikingen beschikbaar komen, zal de DCMR deze methode ook toepassen in de beoordeling van vergunningaanvragen.

Ten aanzien van de vergunningprocedure merken wij op dat de beoordeling van de aanvraag heeft plaatsgevonden binnen het wettelijk kader van de Omgevingswet. Daarbij is vastgesteld dat de aanvraag voldeed aan de geldende indieningsvereisten. Uit de aanvraag bleek dat door de initiatiefnemer geen participatie was georganiseerd. De Omgevingswet verplicht aanvragers om aan te geven óf participatie heeft plaatsgevonden en, als dat het geval is, wat daarvan de resultaten zijn. Het ontbreken van participatie vormt geen zelfstandige grond voor de DCMR om een aanvraag buiten behandeling te laten of te weigeren.

De DCMR heeft de vergunningaanvraag beoordeeld aan de hand van het geldende wettelijke toetsingskader. Daarbij wordt getoetst of de aangevraagde activiteit voldoet aan de regels die op grond van de Omgevingswet en de daarop gebaseerde regelgeving van toepassing zijn op de betreffende milieubelastende activiteit. Binnen deze beoordeling bestaat geen ruimte om een integrale afweging te maken van alle effecten die gezamenlijk op de leefomgeving drukken wanneer deze buiten het specifieke wettelijke toetsingskader van de aanvraag vallen. In het geval van het spoorwegemplacement heeft de Milieudienst aangegeven dat uitsluitend wordt beoordeeld of het emplacement voldoet aan de regels die gelden voor deze milieubelastende activiteit. Aspecten, zoals de wijze waarop het emplacement wordt bereikt en de mogelijke verkeerskundige gevolgen daarvan, vallen niet binnen het toetsingskader van deze vergunningprocedure.

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat er geen andere geluidproducerende activiteiten plaatsvinden op dit emplacement, anders dan het rangeren van treinen. Voor deze activiteit zijn geluidproductieplafonds (GPP's) voor het spoor vastgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Een geluidsproductieplafond (GPP) voor het spoor is de wettelijk maximaal toegestane hoeveelheid geluid die treinen op een bepaald traject gemiddeld per kalenderjaar mogen produceren.

Het klopt dat het verkeer, de treinen en de bedrijven op sommige plekken veel lawaai maken. Uit de geluidkaart van de gemeente Rotterdam 2022 blijkt dat het geluid van het wegverkeer, spoorweg en industrie op enkele plekken overdag en 's nachts boven de 75 decibel (dB) uitkomt. Op de Reeweg en Waalhaven Zuidzijde is dat zelfs op het gehele traject zo. Dit zijn wegen waar geen mensen in de directe omgeving wonen. Deze wegen lopen door het industriegebied. Voor eventuele aanwezige bedrijfswoningen geldt dat deze niet worden beschouwd als geluidsgevoelige objecten. Er is geen algemene wettelijke grenswaarde voor het gecumuleerde geluid van wegen, spoor en de industrie.

Zoals wij u al eerder lieten weten, veranderen de landelijke regels voor geluid. Wij zijn op dit moment bezig om de oude regels (uit de Wet geluidhinder) om te zetten naar de nieuwe regels (de geluidproductieplafonds of GPP's) van de Omgevingswet. Dit doen wij binnen het programma Haven, Geluid en Omgeving (HGO). In het kader van het HGO-programma heeft op 5 februari 2026 een gesprek plaatsgevonden met twee vertegenwoordigers van de wijkraad over het HGO-programma over het havengeluid. De kleine kernen, waaronder ook Heijplaat, hebben vervolgens in een ongevraagd advies aangegeven meer betrokken te willen zijn bij het HGO-programma.



In dit kader zal in het najaar een overleg ingepland worden, waarin de Gebiedsgerichte Uitwerking van het HGO-programma met de wijkraad besproken zal worden.

De haven verandert en wordt steeds duurzamer. Omdat de ruimte en de milieumogelijkheden beperkt zijn, kunnen de activiteiten in de haven soms voor overlast zorgen bij omwonenden en ondernemers. De gemeente werkt samen met het Rijk, de provincie en het Havenbedrijf aan de transitie van de Rotterdamse haven binnen het afstemgremium NOVEX Rotterdamse haven. Ook in dit afstemoverleg is de ontwikkeling van de haven en de balans met de leefomgeving een belangrijke voorwaarde. Uw deelname en inbreng aan het overleg NOVEX Klankbordgroep Kleine Kernen en Hoogvliet is daarbij enorm belangrijk om mee te praten over de ontwikkelingen en het toekomstbeeld.

Wij hopen dat wij uw vragen hiermee zo duidelijk mogelijk hebben beantwoord. Mocht u nog zorgen hebben of hierover willen doorpraten, dan horen wij dat natuurlijk graag. Wij blijven graag met u in contact om samen de leefbaarheid in uw buurt te bewaken.

Met vriendelijke groet,

Sabine Biesheuvel
Klimaat, Circulair en Buitenruimte